

ВЫСТУПЛЕНИЯ ЗА ВОССТАНОВЛЕНИЕ МОНАРХИИ В НЕПАЛЕ (ДЕКАБРЬ 2020 – ЯНВАРЬ 2021 г.)

Яна Владиславовна Степанищева

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Хотя гражданские и политические протесты являются характерной чертой непальской истории, события, развернувшиеся в декабре 2020 – январе 2021 г., приобретают особенное значение из-за объединения различных групп влияния по двум основным требованиям: восстановление монархии и установление индуистской раштры. Эти требования не новы – в последнее десятилетие в стране наблюдались спорадические протесты подобного рода, но они были немногочисленными и редкими. На этот раз протесты привлекли больше людей и не ограничились участием традиционных роялистских партий, таких как Национально-демократическая партия (RPP). К протестам присоединились молодежные организации и сторонники Коммунистической партии Непала (NCP) – единой правящей партии до ее недавнего раскола на Объединенную марксистско-ленинскую и Маоистский центр. В статье рассмотрены зимние протесты 2020–2021 гг., их движущие силы и результаты.

Тип события: революционный эпизод смешанного типа в рамках революционной эпохи*.

Длительность: среднесрочный, основные события развернулись в декабре 2020 – январе 2021 г.

* Хотя есть некоторые основания оценивать его как квазиреволюционный (см. дискуссию об этом ниже). Квазиреволюционный эпизод – революционное событие, которое характеризуется тем, что есть массовая мобилизация, но нет требований свержения правительства или для целей свержения правительства и захвата власти не прилагается достаточных усилий (нет свидетельств, что имели место серьезные попытки свергнуть правительство и захватить власть) (см.: Гринин, Коротаев 2020: 857; 2021: 546).

Лозунги/символика: плакаты с фотографией Притхви Нараян Шаха (отец-основатель современного Непала), национальные флаги, флаги с серпом и молотом, «King, please come back and save the country!»

Повод: роспуск парламента премьер-министром Оли из-за внутренних противоречий в палате представителей.

Причины: неспособность правительства бороться с коронакризисом, внутренний раскол парламента, желание некоторых групп вернуть монархический строй и сделать Непал индуистской страной.

Политические силы (лидеры) во главе события: роялистские группы, Национально-демократическая партия («Растрия Праджа-тантра», председатели Камаль Тхапа и Пашупати Шамшер Рана), Маоистский центр коммунистической партии Непала (Пушпа Камал Дахал), молодежные организации.

Вмешательство (помощь) извне: вопрос требует дальнейшего изучения.

Результат: отмена Верховным судом решения о досрочном роспуске парламента в феврале 2021 г.

Степень ожесточения: бескровная.

Количество жертв: жертвы отсутствуют.

Тип революционного события: гражданское мирное невооруженное.

Монархия, политический кризис и COVID-19

Волна зимних протестов 2020–2021 гг. берет свое начало с небольших по масштабу демонстраций сторонников монархии в городе Бхимдатта в июле 2020 г. (Punetha 2020). Правящая Коммунистическая партия Непала (КПН) оказалась непопулярной из-за неспособности справиться с пандемией COVID-19, многочисленных обвинений в коррупции и отходе от традиционного партнера Непала – Индии. Роялистские группы предъявляли требования о возвращении монархии и провозглашении Непала индуистским госу-

дарством. После разлада внутри правящей партии в декабре 2020 г. к роялистам присоединились маоисты и молодежные организации.

Последние 12 лет в Непале наблюдались спорадические митинги в поддержку восстановления конституционной монархии, ликвидированной в 2008 г. Путь Непала к демократической республике характеризуется долгой и кровопролитной борьбой с 70-летней историей. В феврале 1996 г. начался длительный вооруженный конфликт маоистов с королевской властью Непала, который продолжался все следующее десятилетие. Уличные протесты во время Апрельской революции 2006 г. вынудили двенадцатого короля Гьянендру значительно ограничить собственные полномочия и вернуть Палату представителей (Кайгородова 2020). Через год во временной конституции Непал был объявлен светским государством. Вновь избранный парламент в 2008 г. проголосовал за отмену монархии и объявил Непал республикой с президентом во главе (Lawoti, Pahari 2010). С тех пор бывший король Гьянендра живет в стране как частное лицо без власти и защиты государства, а светский статус Непала был ратифицирован новой конституцией в 2015 г. В период составления конституции с 2006 по 2015 г. наблюдались спорадические протесты против маоистского правительства, которые, однако, не достигали внушительных масштабов и терялись в многочисленных выступлениях социальной направленности (Kantha 2013).

Согласно анализу Азиатского банка развития, Южная Азия в 2020 г. погрузилась в самую худшую рецессию в своей современной истории (World Trade Organization 2020). Разрушительные последствия пандемии для экономики региона нанесли непропорционально большой урон работникам неформального сектора и ввергли миллионы жителей в крайнюю нищету. В 2020 г. ВВП Непала показал отрицательный рост, снизившись на 2 % по сравнению с 2019 г. (Statista 2021). Распространение коронавирусной инфекции поразило почти все сектора экономики Непала, оставив без работы до 15 тыс. человек (World Trade Organization 2020). Воздей-

стве особенно ярко проявилось в ряде секторов, таких как туризм, торговля и производственные связи, снабжение и здравоохранение.

Сектор оптовой и розничной торговли является вторым по величине источником экономики после сельского хозяйства. Доля этого сектора в экономике составляет 14,4 %, и на нее уже повлияло резкое сокращение импорта из Китая после вспышки болезни. Сектор туризма – один из крупнейших в экономике Непала – составлял 7,9 % от ВВП в 2018 г. С запуском кампании Visit Nepal в январе 2020 г. страна надеялась привлечь два миллиона туристов, но из-за пандемии проект был отменен, что нанесло удар по бизнес-сектору, связанному с гостеприимством и туризмом. Гостиничная ассоциация Непала (HAN) и Ассоциация ресторанов и баров Непала (REBAN) оценивают потери как минимум в 3 млрд NPs и 2,6 млрд NRs только за период общенационального локдауна в марте 2020 г. (Nepal Economic Forum 2021). Банки теряли свои инвестиции в гостиничный бизнес и авиаперевозки из-за резкого падения числа туристов. Отмена всех альпинистских экспедиций, включая восхождения на Эверест, лишила работы около 13 000 гидов (The World Bank 2020).

Занятость непальцев за рубежом не только решала проблемы безработицы, но также вносила значительный вклад в экономику страны. Деньги, которые трудовые мигранты отправили обратно в 2019 г., составили 26 % от ВВП страны (World Trade Organization 2020). Ограничения, связанные с распространением вируса, отрицательно повлияли на приток денежных переводов, поскольку большинство стран, привлекательных для выезжающих за рубеж рабочих, объявили о блокировке границ. Спад денежных переводов серьезно повлиял на общее потребление в стране.

Власти с трудом справлялись с последствиями коронакризиса, а их меры по предотвращению распространения вируса и спасению экономики вызвали резкую критику. В июне 2020 г. в столице прошли акции протеста с требованием ослабления режима изоляции, расширения тестирования на коронавирус и использования эффективных мер для борьбы с болезнью. По данным полиции,

в акции участвовало около тысячи человек, из них 10 участников, в числе которых оказались и иностранные граждане, были задержаны (NDTV 2020).

Экономический кризис усугублялся нестабильной политической ситуацией. Внутри правящей партии образовался раскол. Объединенная марксистско-ленинская партия под руководством Кхадга Прасад Шарма Оли и партия бывших маоистских повстанцев объединились в единую Коммунистическую партию перед голосованием 2017 г. После победы Коммунистической партии на выборах Оли стал занимать должность премьер-министра. Между ним и сопредседателем партии, лидером бывших повстанцев Пушпа Камал Дахалом, существовала договоренность о разделении пятилетнего срока премьер-министра между собой. Однако Оли отказался позволить Дахалу взять на себя управление. Напряженность между лидерами коммунистов усиливалась и, дойдя до точки кипения, приняла обороты настоящего политического кризиса (Binaj 2021).

Волна зимних протестов 2020–2021 гг.

«Спусковым крючком» для роста численности участников промонархических протестов по всей стране послужило решение президента о роспуске нижней палаты парламента по просьбе премьер-министра Кхадга Прасад Шарма Оли в декабре 2020 г. (Times Now 2020). Премьер-министр потерял большинство в парламентской партии, центральном комитете и секретариате партии. Обвинив членов своей партии, включая бывших повстанцев, в отказе от сотрудничества, Оли принял решение о необходимости роспуска палаты представителей. Президент Бидхья Бхандари одобрила решение премьера 20 декабря 2020 г. Парламентские выборы были назначены на 10 апреля и 30 мая 2021 г., более чем на год ранее запланированного срока. Роспуск парламента был опротестован фракцией Дахала и оппозиционными группами. Решение явилось предметом многочисленных обжалований в Верховном суде. Внутренний раскол правящей партии усугубил политический кризис

и привел к неожиданному объединению сил сторонников монархии, маоистского блока и молодежных организаций в протестных акциях по всей территории Непала.

Министерство внутренних дел разослало в 77 округов семи провинций директиву о подавлении демонстраций – при необходимости силой. 20 декабря 2020 г. протестующие провели демонстрацию возле офиса премьер-министра в Катманду, несмотря на действующие в стране ограничения на массовые собрания в связи с пандемией COVID-19 (Al Jazeera 2021). По версии полиции, в протесте в Катманду приняло участие около 10 000 человек. Демонстранты утверждали, что решение Оли является неконституционным и противоречит Хартии 2015 г. Предъявлялись требования проведения референдума о возвращении монархии и провозглашении Непала индуистским государством. В январе на улицы вышло уже 25 000 человек (Nandini 2021; Al Jazeera 2021). Три бывших премьер-министра Непала присоединились к демонстрантам, чтобы выразить протест против резкого шага премьер-министра Оли (Sharma G. 2021). Протестующие обвинили правительство в коррупции и применении силы против мирных митингующих. Согласно отчету, опубликованному в конце ноября Transparency International, 84 % опрошенных заявили, что коррупция в правительстве является серьезной проблемой в Непале (Times Now 2020). Сохранялись требования восстановления монархии и парламента, провозглашения Непала индуистским государством.

Спорадические протестные акции продолжались вплоть до вынесения решения Верховного суда. В столице 4 февраля 2021 г. были арестованы 76 человек (Adhikari 2021). Слушания по решению Оли продлились с декабря до февраля, поскольку необходимо было рассмотреть более 300 обжалований. По итогам разбирательств Верховный суд отменил роспуск парламента, но премьер-министру удалось сохранить за собой пост.

Дестабилизацией ситуации в Непале оказались обеспокоены влиятельные соседи – Индия и Китай. Политика премьер-министра Оли отдавала приоритет китайским интересам, именно поэтому

КНР призвала политических лидеров Непала мирно урегулировать кризис. На пресс-конференции в Пекине официальный представитель министерства иностранных дел Китая Чжао Лицзянь призвал все стороны урегулировать спор мирным путем. Китай пообещал выделить миллиарды долларов на различные инфраструктурные проекты в Непале в рамках своей инфраструктурной инициативы «Один пояс – один путь» (Al Jazeera 2020). Некоторые СМИ заявляют о поддержке роялистских групп Индией (Sharma V. 2021). И хотя однозначных доказательств этого нет, стоит учитывать, что промонархическое движение может быть выгодно премьер-министру Индии Нарендре Моди и его индуистской националистической партии «Бхаратия джаната», поскольку они заинтересованы в том, чтобы соседний Непал снова стал индуистским государством.

Заключение

Формально требование протестующих отменить решение Оли о роспуске парламента было выполнено, а протесты силой подавлены. В феврале 2021 г. Верховный суд принял решение об отмене роспуска парламента. Хотя Верховный суд Непала восстановил парламента, премьер-министр Оли смог сохранить свое положение и остался у власти. Однако политический кризис и раскол внутри правящей партии не были ликвидированы. 22 апреля 2021 г. парламента вновь был распущен, а Оли все-таки был смещен с должности главы правительства в июле 2021 г. (Deutsche Welle 2021).

Что касается реконструкции монархии и восстановления индуистской растры, эти требования выполнены не были. Непал сохранил за собой статус светской федеративной демократической республики, закрепленный в конституции 2015 г. Несмотря на серьезную социально-политическую угрозу, ни один из острых вопросов так и не был решен. Поражение основных секторов экономики страны вследствие эпидемии COVID-19 усугубляется внутренним политическим расколом. Страна продолжает находиться в затяжном кризисе, об окончании которого говорить пока еще преждевременно.

События зимы 2020–2021 гг. в Непале можно причислить к революционной эпохе, начавшейся в 1996 г. Революционная эпоха – это длительная полоса перемен, которая открывается революцией или аналогом революции (обычно крупного масштаба), в которой происходят революции, революционные изменения, контрреволюции, различные революционные эпизоды, связанные с борьбой различных политических и социальных сил за политический/социальный курс, власть и прочее (см.: Гринин, Коротаев 2020; 2021; Grinin L., Grinin A. 2022). 13 февраля 1996 г. в Непале началась гражданская война – многолетний вооруженный конфликт между маоистами и королевской властью. Эскалация конфликта пришлось на 2006 г., когда в результате Апрельской революции король сложил с себя часть полномочий; в 2007 г. Непал был признан светским государством (Кайгородова 2020). Формирование конституции заняло долгие годы и завершилось только к 2015 г. Даже после завершения этого процесса в стране сохраняется политическая нестабильность и продолжается борьба сторонников монархии и маоистов.

Выступления не могут быть однозначно рассмотрены как революционный эпизод, поскольку протестующие не прилагали достаточно усилий для свержения власти или попыток ее захвата. Выступления во многом повлияли на настроения в парламенте и решение Верховного суда об отмене роспуска парламента. Кроме того, протесты сами по себе носили стихийный характер и не имели четкого политического лидера. Несмотря на промонархическую позицию большинства протестующих, сведений об участии в выступлениях последнего короля Непала Гьянендры не поступало. С другой стороны, имеются и некоторые основания характеризовать события зимы 2020–2021 гг. как крупный революционный эпизод, поскольку имеются признаки массовой мобилизации с целью смены власти. И хотя нет свидетельств серьезных попыток свергнуть правительство, протестующие добились принятия важного решения об отмене роспуска парламента, на которое их протесты, безусловно, повлияли.

Библиография

- Гринин Л. Е., Коротаев А. В. 2020.** Методологические пояснения к исследованию революционных событий. *Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: ежегодник*. Т. 11 / Отв. ред. Л. Е. Гринин, А. В. Коротаев, Д. А. Быканова. Волгоград: Учитель. С. 854–861.
- Гринин Л. Е., Коротаев А. В. 2021.** Революционные события XXI века и теория революции. *Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: ежегодник*. Т. 12 / *Революционные процессы в афразийской макроне зоне нестабильности и их глобальный контекст* / Отв. ред. Л. Е. Гринин, А. В. Коротаев, Д. А. Быканова. Волгоград: Учитель. С. 543–567.
- Кайгородова М. Е. 2020.** К вопросу о революционных событиях XXI века в странах Азии. *Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: ежегодник*. Т. 11 / Отв. ред. Л. Е. Гринин, А. В. Коротаев, Д. А. Быканова. Волгоград: Учитель. С. 899–918.
- Adhikari D. 2021.** Nepal: Police Arrest Dozens of Anti-Gov't Protesters. *Anadolu Agency* February 4. URL: <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/nepal-police-arrest-dozens-of-anti-govt-protesters/2133536>.
- Al Jazeera 2020.** Chinese Delegation Meets Nepal PM amid Political Crises. *Al Jazeera Media Network* December 28. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2020/12/28/chinese-delegation-meets-nepal-pm-amid-political-crisis>.
- Al Jazeera 2021.** Nepal: Pro-Monarchy Protesters Clash with Police in Kathmandu. *Al Jazeera Media Network* January 11. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/1/11/thousands-in-nepal-demand-return-of-centuries-old-monarchy>.
- Binaj G. 2021.** Thousands in Nepal Demand Return of Centuries-old Monarchy. *Taiwan News* January 11. URL: <https://www.taiwannews.com.tw/en/news/4099609>.
- Budhathoki A. 2020.** Nepal Nationwide Protests to Call for Restoration of Monarchy. *Nikkei Inc* December 2. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/Nepal-nationwide-protests-to-call-for-restoration-of-monarchy>.
- Deutsche Welle 2021.** Nepal's Parliament Dissolved; President Calls for Fresh Elections. *Deutsche Welle* May 22. URL: <https://www.dw.com/en/nepals-parliament-dissolved-president-calls-for-fresh-elections/a-57628429>.

- Grinin L., Grinin A. 2022.** Revolutionary Waves and Lines of the 20th Century. *Handbook of Revolutions in the 21st Century: The New Waves of Revolutions, and the Causes and Effects of Disruptive Political Change* / Ed. by J. A. Goldstone, L. Grinin, A. Korotayev. Cham: Springer. Pp. 315–388.
- Kantha P. K. 2013.** Nepal and Bhutan in 2012: Uncertain Democratic Consolidation. *Asian Survey* 53(1): 84–92.
- Lawoti M., Pahari A. 2010.** Evolution and Growth of the Maoist Insurgency in Nepal. *The Maoist Insurgency in Nepal* 1: 1–30.
- Nandini N. 2021.** Nepal's Opposition Party Takes to Street, Reignites Protest for Hindu Rashtra and Monarchy. *Republic World* January 2. URL: <https://www.republicworld.com/world-news/rest-of-the-world-news/nepals-opposition-party-takes-to-street-reignites-protest-for-hindu-rashtra-and-monarchy.html>.
- NDTV 2020.** 7 Foreigners Arrested at Anti-Government Protest in Nepal Over COVID-19 Crisis. *NDTV* June 15. URL: <https://www.ndtv.com/world-news/coronavirus-nepal-7-foreigners-arrested-at-anti-government-protest-in-nepal-over-covid-19-crisis-2246257>.
- Nepal Economic Forum 2021.** What Would Growth in the Nepal's Tourism Sector Mean for Creating Employment. *Nepal Economic Forum* January 4. URL: <https://nepaleconomicforum.org/neftake/what-would-the-growth-in-the-nepals-tourism-sector-mean-for-creating-employment/>.
- Ogura K. 2008.** *Seeking State Power: The Communist Party of Nepal (Maoist)*. Berlin: Berghof Research Center for Constructive Conflict Management.
- Punetha P. 2020.** Protest Staged in Nepals Border District to Restore Monarchy. *The Times of India* July 6. URL: <https://timesofindia.indiatimes.com/city/dehradun/protest-staged-in-nepals-border-district-to-restore-monarchy/articleshow/76802202.cms>.
- Sharma G. 2021.** Nepali Protesters Joined by Three Former Prime Ministers. *Reuters* January 22. URL: <https://www.reuters.com/article/us-nepal-politics-parliament-idUSKBN29R1LR>.
- Sharma V. 2021.** Battle Royal: The Fight against a Hindu Rashtra in Nepal. *The Caravan*. April 1. URL: <https://caravanmagazine.in/essay/hindu-rashtra-nepal-secularism>.

Statista 2021. Nepal: Growth Rate of the Real Gross Domestic Product (GDP) from 2016 to 2026 (Compared to the Previous Year). *Statista* November 9. URL: <https://www.statista.com/statistics/425729/gross-domestic-product-gdp-growth-rate-in-nepal/>.

The World Bank 2020. COVID-19 Impact on Nepal's Economy Hits Hardest Informal Sector. *The World Bank* October 8. URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/10/08/covid-19-impact-on-nepals-economy-hits-hardest-informal-sector>.

Times Now 2020. Pro-Monarchy Protestors Flood Kathmandu Streets: What's Driving the Dissidence and What it Means for Nepal. *Times Now* December 9. URL: <https://www.timesnownews.com/international/article/pro-monarchy-protestors-flood-kathmandu-streets-whats-driving-the-dissidence-and-what-it-means-for-nepal/692345>.

World Trade Organization 2020. COVID-19 and its Effect on Nepal. *World Trade Organization*. 2020. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/sawdf_nepal_e.pdf.